

Estudo Técnico Preliminar

1. Informações Básicas

Número do processo: 25380.003041/2022-75

2. Introdução

A Fundação Oswaldo Cruz – Fiocruz é uma instituição vinculada ao Ministério da Saúde, sendo considerada a mais destacada Instituição atuante na área de ciência e tecnologia em saúde da América Latina. A atuação da Fiocruz no cenário nacional tem contribuído para a melhoria da qualidade de vida da população brasileira, para a redução das desigualdades sociais e para a dinâmica nacional de inovação, tendo como valor central a defesa do direito à saúde e da ampla cidadania.

Neste contexto, Fundação Oswaldo Cruz, vinculada ao Ministério da Saúde, em seu Escritório Técnico da Fiocruz Rondônia, desenvolve várias atividades que incluem o desenvolvimento de pesquisas, ensino, informação e comunicação em saúde. Atualmente o Escritório está estruturado da seguinte forma: Centro de Estudos de Biomoléculas Aplicadas à Saúde; Laboratório de Biotecnologia de Proteínas e Compostos Bioativos; Imunofarmacologia; Bioinformática e Bioestatística; Biotecnologia Aplicada à Saúde; Engenharia de Anticorpos; Entomologia; Epidemiologia Genética; Imunologia Celular Aplicada à Saúde, Microbiologia; Virologia; Plataforma de Citometria e Real Time PCR; Plataforma de Biologia Molecular; Plataforma de Bioensaios em Malária e Leishmanioses; Plataforma de Criação e Experimentação Animal e Ambulatório Especializado em Hepatites Virais de Rondônia.

3. Descrição da necessidade

A Fiocruz em Rondônia, situada na capital Porto Velho, desenvolve atividades de pesquisa na região amazônica, onde demanda serviços de transporte para apoiar suas atividades de rotina em pesquisa, que são realizadas por 12 (doze) laboratórios, 1 (um) biotério e 2 (duas) plataformas de serviços especializados na atenção à saúde pública. A necessidade dos serviços de transporte de pessoas e pequenas cargas envolve deslocamentos em todo o estado de Rondônia, incluindo as áreas adjacentes e fronteiriças, bem como regiões do Acre (por exemplo, Rio Branco e Cruzeiro do Sul) e do Amazonas (por exemplo, Lábrea e centros de comunidades indígenas).

Tendo em vista, a estrutura da Fiocruz Rondônia não contar com veículos próprios e com motoristas, se faz necessário iniciar os estudos para verificar a viabilidade dos serviços para os deslocamentos terrestre para transportar pessoas e pequenas cargas, com disponibilização de veículos e de pessoal habilitado para guiá-los, para garantia de segurança, agilidade e conforto para os usuários da fundação.

A pretensa contratação tem como objetivo atender as necessidades de locomoção de servidores, pesquisadores e pessoas autorizadas, traslado de autoridades, bem como o transporte de pequenos equipamentos, documentos e materiais biológicos, realização de pesquisas de campo e movimentação de materiais e pequenas cargas. Para isso há necessidade da contratação dos serviços de locação de veículos com motorista, uma vez que não existem no quadro de servidores da Fiocruz trabalhadores qualificados para desempenhar estas atividades, posto que a função não está contemplada no Plano de Carreiras de Ciência e Tecnologia, aparentemente tendo a terceirização como alternativa para execução dos serviços, estando em consonância o Decreto nº 9.507/2018 e a Portaria MPDG nº 443/2018 (art. 1º, XXVIII).

O objetivo é propiciar aos servidores, pesquisadores, colaboradores, visitantes que trabalham e circulam diariamente no Escritório Técnico da Fiocruz Rondônia as condições adequadas de transporte e de movimentação de cargas com segurança, agilidade e conforto para os usuários da Instituição.

O transporte e de movimentação de cargas é essencial para o desenvolvimento das atividades fins da Instituição e será prestado de forma contínua pela sua essencialidade, de modo que sua interrupção pode comprometer a prestação do serviço e o cumprimento da missão da Instituição.

Neste contexto, há uma necessidade de transporte e logística, tanto para o atendimento às rotinas diárias durante o expediente administrativo e apoio às atividades de pesquisa, ensino e saúde, quanto ao suporte às equipes de pesquisadores para os seus trabalhos de campo.

Assim, descrevemos abaixo as principais demandas, dentre outras, que compõem as atividades diárias essenciais às necessidades da instituição:

Transporte de usuário e pequenas cargas:

Transporte de material biológico;

Transporte de carga viva (animais para pesquisa)/ material veterinário;

Transporte de passageiros/ portadores de necessidades especiais – PNE.

Transporte dos insumos;

Transporte de material veterinário;

Trabalho de campo (viagens para apoio às pesquisas);

Atualmente a Fiocruz Rondônia conta com uma prestadora de serviço de locação de veículos com disponibilização de motoristas, porém, sem dedicação exclusiva, na modalidade de execução por demanda. Tal prestador de serviços demonstrou o desejo em não renovar o atual contrato, de modo que se tornou imperiosa e indispensável à necessidade de abertura de novo processo licitatório devido ao caráter contínuo ao qual o regime de prestação do serviço se submete.

Nesse contexto, a fim de especificar ainda mais a necessidade, a execução do serviço pretendido não deve sofrer descontinuidade, pois o objeto é utilizado ininterruptamente na atividade institucional da Fiocruz em Rondônia. A interrupção dos serviços, objeto deste estudo, comprometerá a continuidade das atividades institucionais, devendo se estender para

os próximos exercícios, devido a sua essencialidade e sua importância às necessidades locais de transporte terrestre.

A equipe de planejamento da contratação, designada pela PORTARIA Nº 166, de 26 de agosto de 2022 e com base no documento que formaliza a demanda, elabora os Estudos Técnicos Preliminares a fim de obter informações sobre a viabilidade e de levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência, de forma que melhor atenda às necessidades da Administração Pública, em atendimento ao art. 24 da IN nº 5/2017.

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Fiocruz Rondônia	Robnei Roni Stefanis Siape: 107.299-8

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

A fim de dar uma visão inicial do que se deseja contratar, serão elencados os principais requisitos da contratação, que podem ser flexibilizados pela Equipe de Contratação na elaboração do Termo de Referência, uma vez que é possível o amadurecimento dos requisitos que a solução deverá atender.

Como o foco de atender as necessidades da Administração, a contratação deve contemplar os seguintes requisitos:

- Contrato com duração de, pelo menos, 12 (doze) meses, e de caráter continuado, não podendo ser interrompido, disponível em todos os dias da semana, incluindo, em situações específicas, feriados e finais de semana, e em horários diferenciados quando necessário;
- Contrato poderá ter sua vigência estendida por mais de um exercício financeiro, prorrogáveis por iguais e sucessivos períodos, até o limite imposto pelas normas que dispõem sobre Contratos Públicos;
- Solução deve atender as particularidades de cada demanda, garantindo ao menos as especificadas no item “descrição da necessidade”, além de veículos capazes de enfrentar longos deslocamentos, incluindo regiões alagadiças e sem pavimentação;
- Solução deve prever condições de atender plenamente as três localidades onde a Fiocruz Rondônia desenvolve suas atividades, na sede (Rua da Beira, 7671), no Cepem (Av. Guaporé, 415 303) e Campus Unir (BR-364, Km 9), na cidade de Porto Velho, em Rondônia;
- Solução deve considerar o deslocamento de mão de obra para executar atividades nos três locais onde a Fiocruz atua, bem como o transporte dos materiais, equipamentos e demais insumos necessários à execução;
- Solução atender critérios de sustentabilidade e aplicar práticas de responsabilidade socioambiental, com vistas a causar o menor impacto ambiental durante a prestação do serviço;
- Solução deve obedecer às orientações e determinações legais e cumprir normas técnicas vigentes pertinentes às atividades praticadas durante a execução dos serviços;

6. Levantamento de Mercado

A equipe de planejamento da contratação iniciou o levantamento de mercado, com consultas de contratações similares praticadas por órgãos da Administração Pública, o mercado de potenciais prestadores para os serviços de condução de veículos oficiais e de transporte de pessoas e cargas é bastante vasto, uma vez que as tecnologias e rotinas gerais para sua execução são objeto de normatização e legislação, não se vislumbrando limitações específicas de mercado que restrinjam a pretensa contratação.

Em busca de alternativas possíveis para uma melhor solução, pretendendo atender com eficiência e qualidade a necessidade descrita no item 1 deste ETP, foram observadas algumas formas para atendimento da demanda. Nesse sentido, descartando a possibilidade de utilizar frota própria, haja vista a Fiocruz Rondônia não possuir veículos, classificamos **três possíveis soluções**, descritas abaixo:

- (1) Locação de veículos, operando com equipe de motoristas terceirizados, contratados por posto de trabalho através de licitação com dedicação exclusiva de mão de obra;
- (2) Contratação de empresa terceirizada para prestação de serviços por demanda/tarefa, sem dedicação exclusiva de mão de obra dos motoristas;
- (3) Contratação de empresa terceirizada com pagamento de diárias.

Passamos a destacar os pontos fortes e fracos de cada das alternativas levantadas:

Contrato por posto de trabalho com dedicação exclusiva de mão de obra:

Pontos fortes: evita descontinuidade dos serviços; há postos de trabalho da contratada à disposição da Administração para que executem prontamente tarefas de seu interesse e necessidade; a programação dos serviços fica a cargo da contratada, com especificidade para a Fiocruz, que define quando e onde atender.

Pontos fracos: existência de um custo fixo que por vezes dificulta a sua manutenção pela carência de recurso; períodos ociosos das equipes com geração de custos para contratante; dificuldade em dimensionar a força de trabalho de suporte.

Contrato de serviço por tarefa/demanda, sem dedicação exclusiva de mão de obra:

Pontos fortes: redução de custos com mão de obra ociosa.

Pontos fracos: atrasos e/ou dificuldades quando da necessidade de atendimentos emergenciais; possibilidade de descontinuidade em razão da mudança de mão de obra não exclusiva, prejudicando ou até inviabilizando a execução de alguns serviços; a fornecedora não ter outro contrato similar para que possam diluir seus custos com motoristas.

Contrato com pagamento de diárias:

Pontos fortes: controle direto da Administração sobre as ordens de serviço; redução de custos com mão de obra ociosa.

Pontos fracos: atrasos e/ou dificuldades quando da necessidade de atendimentos emergenciais; possibilidade de descontinuidade em razão da mudança de mão de obra não exclusiva, prejudicando ou até inviabilizando a execução de alguns serviços; a fornecedora não ter outro contrato similar para que possam diluir seus custos com motoristas.

7. Descrição da solução como um todo

Ao observar e analisar as soluções que se apresentam no item “Levantamento de Mercado”, suas formas, propostas de fornecimento, seus benefícios e ponderando-se os encargos e a eficiências de cada uma delas, bem como os preceitos legais implícitos em cada uma das opções, conclui-se que o formato mais adequado a ser utilizado na fundação é a “opção 1”.

A solução proposta é a contratação de empresa especializada em transporte de pessoas e de pequenas cargas com disponibilização de veículo e motoristas, em regime de dedicação exclusiva. Não devendo, portanto, distinguir os serviços de motoristas e os de locação veicular, pois na solução encontrada e sugerida é a opção que melhor atende a necessidade da Fiocruz Rondônia atualmente, tratando assim de um único serviço que não produzirá o mesmo resultado caso sejam contratados separadamente.

Um serviço completo de transportes, neste caso, deve contemplar a previsão de todos os custos inerentes ao indicado no parágrafo anterior, como os de mão de obra (remuneração, benefícios, provisão de rescisão, custo de reposição de profissional ausente e insumos diversos, como uniforme), com o próprio veículo (depreciação), de insumos (combustível e lubrificantes), de documentação (IPVA, DPVAT, licenciamento), de manutenções (lavagem veicular, troca de óleo, filtros, acessórios e pneus) e de seguro, que na totalidade sejam capazes de atender integralmente as necessidades de deslocamento de colaboradores e de transporte de pequenas cargas demandados pela Fiocruz em sua rotina administrativa, de ensino, de pesquisa e de saúde pública.

Do ponto de vista de gestão e da execução do serviço, a disponibilização do serviço em um único grupo proveria sua prestação de uma maior eficiência, em razão das funcionalidades dos serviços (veículo e motorista) estarem interconectadas e são interdependentes.

O serviço deve contemplar a previsão de pagamentos mensais à contratada, que deverá manter seus funcionários registrados e regularizados durante toda a prestação dos serviços à Fiocruz Rondônia. A medição mensal do serviço deverá estar associada a resultados pretendidos pela Administração, cujos instrumentos de apoio serão o Instrumento de Medição de Resultados (IMR), o *check list* da fiscalização e os relatórios de programação, viagem e acompanhamento da execução do serviço.

Esta solução compreende, ainda, toda a prestação do serviço descrito no item 1 deste EPT, com fornecimento daquilo que é necessário para atender as necessidades da Fiocruz.

Análise das alternativas existentes:

Diante desse cenário, considerando os pontos fortes e fracos de cada solução, seus benefícios e ponderando-se os encargos e a eficiências de cada uma delas, bem como os preceitos legais implícitos em cada uma das opções, conclui-se que o formato mais adequado a ser utilizado na

Instituição é a "opção 1". Assim, com este modelo a Fiocruz poderá contratar empresa terceirizada para prestação de serviços, por posto de trabalho, em virtude da necessidade permanente dos serviços no período de expediente, em horários diferenciados e em finais de semanas em situações específicas. Esta solução compreende, ainda, toda a prestação do serviço descrito no item 1 deste Estudo Técnico Preliminar.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O método utilizado para estimativa dos postos de trabalho de motoristas e da quilometragem prevista para os veículos teve como base o histórico de atendimentos das necessidades dos serviços nos últimos 12 (doze) meses, controlados e gerenciados pela equipe técnica do Serviço de Infraestrutura da Fiocruz Rondônia, que atendeu 100% das requisições no período.

O contrato vigente de serviços de transporte com motoristas conta com 3 veículos, sendo um utilitário (Fiat Doblò) e duas *pick-up* (Fiat Toro), cada um com seu respectivo condutor. Estão previstos os seguintes limites de uso: utilitário – 2.000 km mensal, com franquia de 1.400 km mensal; *pick-up* – 7.000 km mensal, com franquia de 4.900 km mensal).

UTILITÁRIO				PICK UP			
#	Previsão	Franquia	Rodado	#	Previsão	Franquia	Rodado
08/21	2.000 Km	1.400 Km	1.614 Km	08/21	7.000 Km	4.900 Km	3.565 Km
09/21	2.000 Km	1.400 Km	860 Km	09/21	7.000 Km	4.900 Km	3.603 Km
10/21	2.000 Km	1.400 Km	1.599 Km	10/21	7.000 Km	4.900 Km	4.254 Km
11/21	2.000 Km	1.400 Km	1.171 Km	11/21	7.000 Km	4.900 Km	4.811 Km
12/21	2.000 Km	1.400 Km	781 Km	12/21	7.000 Km	4.900 Km	3.046 Km
01/22	2.000 Km	1.400 Km	1.507 Km	01/22	7.000 Km	4.900 Km	3.804 Km
02/22	2.000 Km	1.400 Km	706 Km	02/22	7.000 Km	4.900 Km	1.971 Km
03/22	2.000 Km	1.400 Km	1.523 Km	03/22	7.000 Km	4.900 Km	5.711 Km
04/22	2.000 Km	1.400 Km	956 Km	04/22	7.000 Km	4.900 Km	3.979 Km
05/22	2.000 Km	1.400 Km	1.155 Km	05/22	7.000 Km	4.900 Km	3.787 Km
06/22	2.000 Km	1.400 Km	1.123 Km	06/22	7.000 Km	4.900 Km	2.886 Km
07/22	2.000 Km	1.400 Km	4.084 Km	07/22	7.000 Km	4.900 Km	5.801 Km

Nos últimos 12 (doze) meses, de agosto/2021 a julho/2022, foram percorridos, em média: no veículo utilitário – 1.423 km mensal; e nos veículos *pick-up* – 3.935 km mensal.

Considerando que o número de veículos tem atendido a demanda da Fiocruz Rondônia, sugere-se que os serviços contratados contemplem condutores habilitados para 3 veículos, mantendo o quantitativo da frota disponível atualmente, com um do tipo utilitário e dois do tipo *pick-up*.

Em relação à quilometragem rodada, porém, demonstra-se merecer um ajuste por conta da redução da rodagem histórica apresentada. Considerando não haver prejuízo, sugere a redução da quilometragem máxima do veículo utilitário para 1.800 km mensal, com elevação da franquia para 80% da quilometragem máxima (1.440 km); a redução da quilometragem máxima, em conjunto, dos veículos *pick-up* para 6.000 km mensal, com elevação da franquia para 80% (4.800 km).

Descrição	Quantidade de veículo	Posto de Trabalho	Km máxima estimada mensal	Franquia mensal (80% da Km máxima)
-----------	-----------------------	-------------------	---------------------------	------------------------------------

Veículo tipo utilitário	1	1	1.800	1.400
Veículo tipo Pick-up	2	2	6.000	4.800

As demandas apresentadas neste estudo estão de acordo com as necessidades atuais dos nossos usuários/requisitantes, em quantitativo suficiente para o atendimento pleno, por isso a equipe de planejamento da contratação considerou as informações dos últimos 12 (doze) meses de execução/operação para efeito de estimativa de quantidades, deixando de considerar as informações dos exercícios anteriores.

Os motoristas da contratada devem se apresentar durante a execução dos serviços devidamente uniformizados e identificados por meio de crachá, por isso devem estar previstos em planilha de custo e formação de preço, obedecendo às quantidades e periodicidade definida no Termo de Referência.

Referente às diárias aos motoristas, para fins de composição de custo, estima-se 120 (cento e vinte) diárias anuais para deslocamentos dentro de Rondônia (estaduais) e 48 (quarenta e oito) diárias anuais para deslocamento para fora do estado de Rondônia (interestaduais). O quantitativo é meramente estimativo, mas se mostrou ser o suficiente com base nos últimos 12 (doze) meses. O valor de referência para o custo de diária será o previsto em Dissídio, Acordo ou Convenção Coletiva de Trabalho da categoria, se porventura inexistir, poderá ser utilizado como base o valor de indenização de diária aos servidores públicos federais, estabelecido para os cargos de nível intermediário auxiliar, conforme Decreto nº 5.992/2006 da Presidência da República.

As diárias serão cumulativas, dado o tipo e extensão das viagens empreendidas a serviço da empresa, não possuindo natureza salarial, uma vez que são destinadas a fazer frente a despesas com alimentação e pernoite, ostentando nítido caráter indenizatório, sem qualquer incidência de encargos previdenciários e fiscais.

Adicional noturno e horas extras também comporão a planilha de custo e formação de preço dos postos de motoristas, para fins de apuração do valor a ser pago pelo posto contratado, sendo devido o pagamento apenas quando vier a ocorrer. Estima-se 480 (quatrocentos e oitenta) horas-extras anuais com adicional de 50% e 120 (cento e vinte) horas-extras anuais com adicional de 100% para cada posto e 480 (quatrocentos e oitenta) de adicional noturno para cada posto.

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 801.431,12

A estimativa de preços referenciais obtidos considerou as metodologias de pesquisa abaixo descritas:

1. Convenção Coletiva de Trabalho 2022/2023 - CCT das categorias profissionais:

SINDICATO DOS DAS EMPRESAS DE ASSEIO, CONSERVACAO, LIMPEZA PUBLICA E LOCACAO DE MAO DE-OBRA DO ESTADO DE RONDONIA, CNPJ n. 63.762.496/0001-50 e

SINDICATO DOS TRABALHADORES NAS EMPRESAS DE TERCEIRIZACAO EM GERAL E PRESTACAO DE SERVICOS DO ESTADO DE RONDONIA, CNPJ n. 34.481.556/0001-69

Utilização dos benefícios aos trabalhadores previstos na CCT, conforme abaixo descrito:

Categoria Profissional	CBO	Jornada de Trabalho	Piso Salarial da categoria (cláusula 3º CCT)	Auxílio-Refeição/ Alimentação (cláusula 5º CCT)
Motorista - Leve	7823-05	44 horas Semanais	R\$ 2.358,63	R\$ 500,00
Motorista - Médio	7823-05	44 horas Semanais	R\$ 2.805,66	R\$ 500,00

Observação 1: Para efeito de isonomia das propostas, foram estimativos os percentuais máximos de 40% para Insalubridade (Motorista,) visando à sustentabilidade jurídico-financeira do contrato. Contudo, sua efetiva permanência como custo e correta distribuição dos percentuais versus graus de risco para fins de faturamento, condicionar-se-á ao(s) grau(s) de risco apontado(s) em Laudo Pericial, emitido por Engenheiro ou Médico do trabalho devidamente credenciado no MTE a ser apresentado pela Contratada num prazo de até 30 dias contados a partir do primeiro dia de vigência contratual. O pagamento efetivo do adicional só poderá ocorrer baseado nesse laudo, entregue à Fiscalização do contrato no prazo supracitado. Caso o laudo indique que não há exposição a riscos insalubres na totalidade dos postos ou se a insalubridade for apenas para alguns postos, as planilhas deverão ser alteradas para que o adicional contemple apenas o indicado, devendo haver à revisão dos custos por Apostilamento.

Observação 02: Deverá ser provisionado, separadamente, para efeito de estimativa de custo, para os postos de trabalho, duas horas extras diária (02 horas x 26 dias da semana = 52 horas mês) no percentual de 50% sobre o valor da hora normal (segunda a sábado) e duas horas extras semanal (02 horas x 04 semanas = 08 horas mês) no percentual de 100% sobre o valor da hora normal (domingos e feriados), bem como o adicional noturno sobre o valor da hora extra, conforme legislação vigente, tendo em vista a possibilidade de atendimentos nos finais de semana e feriados, conforme dispõe o Art. 5º, inciso II do Decreto nº 6403/2008. As jornadas de trabalho extraordinário, quando solicitadas e autorizadas pela fiscalização, de caráter eventual, excepcional ou emergencial no decorrer do contrato e somente serão pagas mediante autorização pelo Serviço de Gestão de Transportes da Fiocruz – Segetrans/Cogic.

Observação 03: O fornecimento e operacionalização deverão ser de acordo com as normas do PAT. Para fins de desconto, enquanto perdurar a vigência desta CCT, o desconto do empregado até 0,99% (zero, noventa e nove por cento) do valor concedido.

2. Os parâmetros para estimativa dos preços referenciais de uniformes e EPIs, Diárias e foram baseados no levantamento de mercado realizado diretamente com fornecedores para cotação de preços referenciais. Segue abaixo as estimativas mensais por categoriais profissionais:

Uniformes e EPIs – Motoristas

Categoria Profissional	Uniformes/EPIs
Motorista - Leve	R\$ 82,45

Motorista - Médio	R\$ 82,45
-------------------	-----------

Previsão de Diárias

Para efeito da quantidade estimativa de viagens para os motorista, foi considerando o histórico de viagens dos anos anteriores, para um período anual, bem como o tempo de afastamento e a permanência no local conforme tabela abaixo:

Descrição	Valor estimado para 12 meses
Dentro do estado de Rondônia	R\$ 48.489,60
Fora do estado de Rondônia	R\$ 29.093,76

Observação 01.: O valor de referência para estimativa de custo das diárias será baseado no valor de indenização de diária aos servidores públicos federais, estabelecido para os cargos de nível intermediário auxiliar, conforme Decreto nº 5.992 de 19/12/2006 da Presidência da República

Veículos

Descrição do tipo do veículo	Quantidade de veículos	Custo do veículo
Tipo utilitário	1	R\$ 56.823,64
Tipo pick-up	2	R\$ 235.076,36

Observação 01.: O veículo tipo pick-up deverá possuir tração 4x4 com mais força no motor, para atender a execução dos serviços com bom desempenho nos terrenos irregulares, tais como colinas, lama, barro, buracos ou valetas (atoleiros).

Observação 02.: A Fórmula de Fator para Pagamento mensal para o cálculo da depreciação do veículo é a vida útil de 5 anos com o valor residual de 20%, de acordo com as orientações de boas práticas dos órgãos de controle. Assim, a depreciação mensal é calculada da seguinte fórmula = $[\text{Valor total do veículo} \times (1,00 - 0,16)] / (12 \times 5)$.

Observação 03.: Estima-se 1% do valor do veículo a cada 10.000 km rodados. Fator: 0,01/10000

Observação 04: Óleo do motor, Filtro de óleo e Filtro de ar: Estima-se que a cada 10.000 km haverá a troca do filtro de óleo e do de ar, bem como a substituição do óleo do motor.

Observação 05: Para fins de pagamento a contratada não será realizado desconto da franquía mínima nos custos fixos relacionados a prestação dos serviços com de mão de obra.

Horas extras:

Para efeito de estimativa para todos os postos de trabalho, devem ser contempladas na planilha de custo e formação de preço as seguintes horas extras para cada trabalhador:

- 2 horas extras diárias para 20 dias no mês: 40 horas extras calculadas a 50% sobre o valor da hora normal;
- 2 horas extras diárias para 4 domingos e 1 feriado no mês: 10 horas extras calculadas a 100% sobre o valor da hora normal.

As jornadas de trabalho extraordinário, quando solicitadas e autorizadas pela fiscalização serão de caráter eventual, excepcional ou emergencial e somente serão pagas mediante autorização da fiscalização do contrato.

Tendo em vista a possibilidade de atendimentos nos finais de semana e feriados, a contratada deverá pagar ao trabalhador o adicional noturno sobre o valor das horas extras, conforme legislação vigente, no que dispõe o Art. 6º, inciso III do Decreto nº 9.287/2018.

3. Preço baseado no estabelecido em **Legislação trabalhista e Previdenciária**, e aqueles previstos no: **Legislação Própria**, conforme abaixo descrito:

13º Salário, Férias e Adicional de Férias	%	Memória de Cálculo	Fundamento
13º Salário	8,33%	$[(1/12) \times 100]$	Art.7º, VIII, CF/88.Caderno de Logística com Orientações básicas sobre a operacionalização da Conta Vinculada nos termos da alínea "a" do item 1.1 do Anexo VII-B e do Anexo XII da Instrução Normativa nº 5, de 26 de maio de 2017. Tabela do subitem 2.4.1 reserva mensal para o pagamento de encargos trabalhistas - percentual incidente sobre a remuneração.
Férias e Adicional de Férias	11,11%	$\{[(1+1/3) / 12] \times 100\}$	Art.7º, VIII, CF/88. % Conta Vinculada- Anexo XII da IN nº 05/2017.Caderno de Logística com Orientações básicas sobre a operacionalização da Conta Vinculada nos termos da alínea "a" do item 1.1 do Anexo VII-B e do Anexo XII da Instrução Normativa nº 5, de 26 de maio de 2017. Tabela do subitem 2.4.1 reserva mensal para o pagamento de encargos trabalhistas - percentual incidente sobre a remuneração.
Incidência dos encargos de GPS, FGTS e Outras Contribuições sobre 13º Salário, Férias e Adicional de férias	8,13%	Incidência da alíquota total dos encargos de GPS, FGTS e Outras Contribuições X custo de décimo terceiro + custo 13º Salário, Férias e Adicional de férias	% Conta Vinculada- Anexo XII da IN nº 05/2017. Caderno de Logística com Orientações básicas sobre a operacionalização da Conta Vinculada nos termos da alínea "a" do item 1.1 do Anexo VII-B e do Anexo XII da Instrução Normativa nº 5, de 26 de maio de 2017.
GPS, FGTS e Outras Contribuições	%	Memória de Cálculo	Fundamento
INSS	20,00%	20,00%	Art.22, Inciso I da Lei 8.212/91
SALÁRIO EDUCAÇÃO	2,50%	2,50%	Art.3º, Inciso I, Decreto nº 87.043/82
SAT (Seguro Acidente de Trabalho)	0,00%	RAT: 1%, 2% ou 3% x FAP: 0,5 a 2%	RATxFAT – Fundamentação: art. 22, inciso II, alíneas 'b' e 'c', da Lei nº 8.212/91. Conforme GFIP do mês anterior à data da proposta – Para estimativa, considerado o maior valor possível.
SESC ou SESI	1,50%	1,50%	Art.3º, da Lei nº 8036/90

SENAI-SENAC	1,00%	1,00%	Decreto 2.318/86
SEBRAE	0,60%	0,60%	Art.8º, Lei nº 8029/90 e Lei nº 8154/90
INCRA	0,2	0,2	Lei nº 7787/89 e DL nº 1146/70
FGTS	8,00%	8,00%	Art.15, da Lei nº 8036/90 e Art.7º III, CF
Provisão para rescisão	%	Memória de Cálculo	Fundamento
Aviso Prévio Indenizado	0,42%	$((1/12) \times 0,05) \times 100 = 0,42\%$	Art. 7º, XXI, CF/88, 477, 487 e ss CLT Trata-se de valor devido ao empregado no caso de o empregador rescindir o contrato sem justo motivo e sem lhe conceder aviso prévio, conforme disposto no § 1º do art. 487 da CLT. De acordo com levantamento efetuado em diversos contratos, cerca de 5% do pessoal é demitido pelo empregador, antes do término do contrato de trabalho. Arrolado no item 22 do Acórdão 6771/2009 do TCU
Incidência do FGTS sobre Aviso Prévio Indenizado	0,03%	% Aviso Prévio Indenizado x % FGTS = 0,03%	Súmula nº 305/TST e Acórdão TCU 2.217/2010 - Plenário.
Multa do FGTS e Contribuição Social sobre o Aviso Prévio Indenizado	3,44%	0,344	- Lei Nº 13.932 de 11 de dezembro de 2019 - Art. 1º da Lei Complementar nº 110/2001
Aviso Prévio Trabalhado	1,94%	$(7/30)/12 \times 100 = 1,94\%$	Refere-se à indenização de sete dias corridos devida ao empregado no caso de o empregador rescindir o contrato sem justo motivo e conceder aviso prévio, conforme disposto no art. 488 da CLT. (Acórdão TCU 1186/2017).
Incidência de GPS, FGTS e outras contribuições sobre o Aviso Prévio Trabalhado	0,66%	% Aviso Prévio trabalhado x % total dos encargos com GPS, FGTS e Outras Contribuições	Súmula nº 305/TST
Multa do FGTS e Contribuição Social sobre o Aviso Prévio Trabalhado.	0,38%	0,038222222	- Lei Nº 13.932 de 11 de dezembro de 2019 - Art. 1º da Lei Complementar nº 110/2001 - Art. 1º, caput, e parágrafo único da Lei nº 12.506/2011
Custo de reposição do profissional ausente	%	Memória de Cálculo	Fundamento
			. Previsão de pagamento mensal proporcional a cobertura de férias, para um período de 30 dias,

Substituto na cobertura de Férias	1,62%	% submódulo 2.2 alínea b - 13º salário, férias e adicional = $20,43 / 12 \text{ meses} = 1,70\%$ (em nosso entendimento o repositor deverá possuir os mesmos direitos do efetivo, garantidos pela CLT, porém proporcional a 1/12 avos.	após cada período de 12 meses de vigência do contrato de trabalho. O pagamento ocorre conforme preceitua o art. 129 e o inc. I art. 130, CLT; e art. 7º, inciso XVII, CF. Deverá ser levado em consideração 1/12 avos das férias do profissional que está cobrindo este período. O provisionamento do profissional efetivo do posto de trabalho já possui sua retenção no Submódulo 2.1 Alínea B.
Substituto na cobertura e Ausências Legais	0,28%	$((1 / 30) / 12) \times 100 = 0,28\%$	Lei 6367/76 e o art. 473 da CLT elencam as motivações de falta de empregados ao serviço sem que haja prejuízo ao salário correspondente. De acordo com dados estatísticos do IBGE, arrolado no item 20 do Acórdão 6771/2009 do TCU, cada empregado falta um dia por ano, a esse título.
Substituto na cobertura de Licença Paternidade	0,02%	$((5 / 30) / 12) \times 0,015 \times 100 = 0,02\%$	Criada pelo art. 7º, inciso XIX da CF, combinado como art. 10, §1º dos Atos das Disposições Constitucionais Transitórias – ADCT -, concede ao empregado o direito de ausentar-se do serviço por cinco dias quando do nascimento de filho. De acordo com o IBGE, nascem filhos de 1,5% dos trabalhadores no período de um ano. Arrolado no item 20 do Acórdão 6771/2009 do TCU.
Substituto na cobertura de Ausência por Acidente de Trabalho		$((15 / 30) / 12) \times 0,0078 \times 100 = 0,03\%$	O artigo 27 do Decreto nº 89.312, de 23/01/84, obriga o empregador a assumir o ônus financeiro pelo prazo de 15 dias, no caso de acidente de trabalho previsto no art. 131 da CLT. De acordo com os números mais recentes apresentados pelo Ministério da Previdência de Assistência Social, baseados em informações prestadas pelos empregadores, por meio da GFIP, 0,78% (zero vírgula setenta e oito por cento) dos empregados se acidentam no ano. Arrolado no item 20 do Acórdão 6771/2009 do TCU.
Substituto na cobertura de Afastamento Maternidade	0,03%	$(1,416\% \times 10\% \times 6/12) \times (8,33\% + 8,33\% + 2,78\% + 20\% + 8\%) = 0,03\%$	Custeado integralmente pela Previdência. Tem reflexos em férias, 13º salário e diferença salarial entre o teto da previdência e o recebido.

Substituto na cobertura de outras ausências (especificar)	0,00%		
---	-------	--	--

Observação 01.: Para o percentual referente ao SAT (Seguro Acidente de Trabalho), a licitante deve preencher o FAP ajustado da empresa devendo comprovar através de apresentação da GFIP para comissão de licitação. Caso a empresa apresente alíquotas diferenciadas das expostas pela Administração deverá apresentar justificativa, memorial de cálculo, e devida fundamentação legal para que a comissão de licitação possa apurar a legalidade, razoabilidade dos fatores apresentados.

4. Para estimativa do custo de **auxílio transporte**, com o intuito de estabelecer o princípio da isonomia da licitação, bem como o valor para pagamento do auxílio transporte à contratada, a Fiocruz definiu o Bilhete Único Intermunicipal para ida e volta para todos os profissionais dos postos de trabalho, sendo estimados 23 dias de execução dos serviços, já incluído 6% de desconto sobre o salário base do profissional.

Para efeito de pagamento, serão considerados apenas os dias efetivamente trabalhados.

As despesas decorrentes do auxílio transporte para os profissionais que ultrapassarem o limite estabelecido no item anterior, deverá ser arcada pela empresa contratada, sem ônus à Fiocruz.

Fica a cargo da contratada definir junto aos seus funcionários as modalidades de transporte público para deslocamento até o local da execução dos serviços, considerando as seguintes variações para efeito de pagamento: trens urbanos ou metrô; ônibus municipais e intermunicipais.

O valor que será pago à contratada pelo auxílio-transporte será o mesmo efetivamente pago ao trabalhador respeitando o valor máximo do Bilhete Único Intermunicipal, conforme disposto em planilha de custo formação de preços.

5. Os parâmetros para estimativa para **Custos Indiretos e Lucro Preços** foram baseados na divulgação/publicação de processos licitatórios de outros órgãos públicos, em consulta ao portal <http://comprasnet.gov.br/ConsultaLicitacoes>. Contudo, considerando que os percentuais praticados nesses contratos consultados pela equipe de planejamento estão consideravelmente abaixo do presumível, para efeito de estimativa da Administração, estamos utilizando o recomendado pelo Tribunal de Contas da União - TCU, como boas práticas de preenchimento da planilha de custos e formação de preços, quais sejam, os percentuais de **Lucro de 5% e Custo indireto de 10%**.

Observação 01.: A empresa deverá elaborar a sua proposta segundo o REGIME DE TRIBUTAÇÃO a qual estará enquadrada durante a execução do contrato.

Observação 02.: Para efeito de estimativa de preços da Administração foram consideradas as alíquotas de Lucro Real: PIS 1,65%; COFINS 7,60%; ISS 5,00%.

Observação 03.: É recomendado pelo Tribunal de Contas da União, como boas práticas de preenchimento da planilha de custos e formação de preços, que aos licitantes sujeitas ao regime de tributação de incidência não cumulativa de PIS e Cofins (Lucro Real) apresentarem demonstrativo de apuração de contribuições sociais comprovando que os percentuais dos referidos tributos adotados correspondem à média dos percentuais efetivos recolhidos em virtude do direito de compensação dos créditos previstos na legislação especial, de forma a garantir que os preços contratados pela Administração Pública reflitam os benefícios tributários concedidos pela legislação tributária.

Mediante ao exposto, informamos que a Fundação Oswaldo Cruz chegou ao valor total estimado de

R\$ 801.431,12 (oitocentos e um mil quatrocentos e trinta e um reais e doze centavos)

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Preliminarmente, cumpre ressaltar que, não obstante a obrigatoriedade legal de divisibilidade do objeto em itens, esta não deve comprometer a sua satisfatória execução e a integridade do

seu conjunto, uma vez que de nada adiantaria locar um carro sem a devida mão de obra. A presente contratação não comporta o parcelamento sem que haja o comprometimento do seu conjunto, uma vez que se trata da aquisição de único tipo de serviço de locação de veículos com motorista.

Em outra perspectiva, a contratação será feita baseada em um único grupo, que atenderá a Fiocruz em Rondônia, o qual comportará dois itens (veículo e motorista), que por sua vez permitirá um ganho de escala, dado ao maior escopo da contratação, resultado em um preço mais vantajoso.

A opção por agrupamento em grupos de itens a serem adquiridos é considerada lícita, desde que possuam mesma natureza e que guardem relação entre si, conforme disposto no Acórdão 5.260/2011 - 1ª Câmara, Acórdão 861/2013 Plenário, TC006.719/2013-9, relatora Ministra Ana Arraes, de 10/04/2013.

Diante das peculiares circunstâncias do caso concreto considerou-se que a licitação por itens isolados poderia trazer indesejáveis riscos à administração pública, mostrando-se adequado, pois, o agrupamento desses itens em grupo único (Rondônia), com elementos de mesmas características.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se verificam contratações correlatas e/ou interdependentes que inviabilizasse a contratação desta demanda.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A previsão para a contratação de empresa especializada, conforme descrição da necessidade, está alinhada aos planos instituídos pela Fiocruz e consta no Planejamento e Gerenciamento de Contratações Anual da Fiocruz Rondônia, associado ao da Coordenação-Geral de Infraestrutura dos *Campi* (Cogic), além de constar no Planejamento Orçamentário Anual da Fiocruz Rondônia, segundo projeto no SAGE de nº 0032.2000.566.27903, Programa de Trabalho: 10122003220000033; Elemento de Despesa: 339039 e Fonte de Recurso: 0615100000 - LOA - Corrente.

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

- (1) Produzir condições necessárias ao atendimento dos objetivos da missão e da política da Instituição.
- (2) Estar alinhado às práticas ambientais sustentáveis visando à otimização de recursos, redução de desperdício e redução dos índices de poluição.

- (3) Manter em pleno funcionamento os serviços de transporte, haja vista a necessidade de locomoção de servidores em deslocamentos locais, bem como o transporte, tendo em vista que a Fiocruz não dispõe em seu quadro de pessoais recursos humanos para o atendimento desses serviços, especificamente para a finalidade pretendida.
- (4) Em relação à eficácia, dar atendimento a todas as demandas, com suporte à atividade meio e fim da Fiocruz, inerentes aos serviços de condução de veículos;
- (5) Assegurar e garantir a boa execução dos serviços de transporte – Locação de Veículos, sempre embasados nos princípios basilares da legalidade, eficiência e sustentabilidade;
- (6) Mitigar chances do inadimplemento contratual por parte da empresa que possa gerar desgaste ou custos para esta Instituição;
- (7) Atender todos os preceitos legais vigentes, inclusive as novas mudanças e desafios trazidos com o advento da IN 05/2017;
- (8) Tratar todas as não conformidades encontradas na prestação de serviço;
- (9) Manter o Índice de Aprovação dos Serviços de Transporte maior ou igual a 90% durante toda a vigência do contrato;

14. Providências a serem Adotadas

Não há necessidade de nenhum tipo de adequação ou providências a serem tomadas, visto que o órgão oferece ambiente propício à execução do serviço.

15. Possíveis Impactos Ambientais

Algumas práticas ambientais sustentáveis visam a redução dos índices de poluição e deverão ser observados pela contratada, entre as quais destacamos:

- (1) a utilização de combustível renovado, conforme determina a Lei Federal nº 9.660, de 16/6/98, para os veículos pick-up e utilitário;
- (2) prever a destinação ambiental adequada das baterias usadas ou inservíveis, segundo disposto na Resolução CONAMA nº 257, de 30 de junho de 1999;
- (3) fornecer aos seus empregados equipamentos de segurança que se fizerem necessários, para a execução dos serviços;
- (4) efetivar práticas de sustentabilidade ambiental, quando da execução dos serviços, utilizando produtos biodegradáveis, atóxicos, conforme ABNT NBR 15448-1 e 15448-2 economizando energia, gás, água, assim como separar seletivamente os resíduos oriundos da prestação dos serviços;

(5) providenciar o recolhimento e o adequado descarte dos pneus usados ou inservíveis originários da contratação, recolhendo-os aos pontos de coleta ou centrais de armazenamentos mantidos pelo respectivo fabricante ou importador, ou entregando-os ao estabelecimento que houver realizado a troca do pneu usado por um novo, para fins de sua destinação final ambientalmente adequada, conforme artigos 1º e 9º da Resolução CONAMA nº 416, de 30/09/2009, e legislação correlata;

(6) os veículos fornecidos deverão obedecer aos limites máximos de ruídos fixados nas Resoluções CONAMA nº 1, de 11/02/1993, e nº 272, de 14/09/2000, e legislação correlata, bem como aos limites máximos de emissão de poluentes provenientes do escapamento fixados no âmbito do Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE, conforme Resoluções CONAMA nº 18, de 06/05/1986, e nº 315, de 29/10/2002, e legislação correlata.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara viável esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar, consoante o inciso XIII, art 7º da IN 40 de 22 de maio de 2020, da SEGES/ME.

17. Responsáveis

ROBNEI RONI STEFANES

Analista de Gestão em Saúde